



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
L 432 / 13.03.2013

# Parlamentul României

## Senat

**Comisia pentru Administrație Publică,  
Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului  
Nr. XXX / 14 / 2013**

### RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și  
sanționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene  
și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, prin adresa nr. **L432** din data de 21.12.2012, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora (L432/2012)**, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, în sensul îmbunătățirii cadrului juridic pentru accelerarea gradului de absorbție a fondurilor externe nerambursabile destinate României și utilizarea eficientă a acestora.

Consiliul Legislativ a dat un **aviz favorabil** cu observații.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a dat un **aviz favorabil**, iar Comisia pentru afaceri europene a transmis un **aviz favorabil** cu amendamente.

În ședința din 12.03.2013 membrii comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere cu amendamentele** prezentate în ANEXA 1 și 2, din următoarele considerente:

Această ordonanță de urgență este inițiată ca urmare a solicitării Comisiei Europene către autoritățile române pentru aplicarea unor corecții financiare, prin aplicarea procedurii de decertificare, pentru patru programe operaționale (POS Mediu, PO Regional, POS Transporturi și POS Creșterea Competitivității Economice), atât pentru cheltuieli certificate cât și pentru cheltuieli ce urmează a fi certificate.

Se introduc unele prevederi privind constituirea unor obligații privind raportările financiare din partea autorităților cu competență în gestionarea fondurilor europene

Tot prin acest act normativ sunt introduse reglementări prin care se adoptă unele măsuri de asigurare a unei bune gestiuni financiare a fondurilor europene, atât de către beneficiari, cât și de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Finanțelor Publice: Marinide Dan - director general, Ioana Munteanu – consilier, Mihaela Cernăzeanu – consilier juridic.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră** sesizată.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, supune spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente** împreună cu **proiectul de lege**.

*Președinte,*

**Senator Darius-Bogdan Vâlcov**



*Secretar,*

**Senator Mihai-Viorel Fifor**



## AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

NR. CRT	Text OUG 66/2011	Textul OUG 75/2012	Amendamente	Observații
1.	<p><b>Art.2, alin.(1),</b>  <b>t) - structuri verificate</b> – beneficiarul asistenței din fonduri europene, orice structura de implementare, orice persoană fizică ori juridică ce se află într-o relație contractuală în cadrul proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene și/sau fonduri europene și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora</p>		<p><b>Art.2, alin.(1)</b>  <b>t) - structuri verificate</b> – beneficiarul asistenței din fonduri europene, orice structura de implementare, orice persoană fizică ori juridică ce se află într-o relație contractuală în cadrul proiectelor/programelor finanțate din fonduri europene și/sau fonduri europene și/sau din fonduri publice naționale aferente acestora, <b>inclusiv beneficiarii persoane fizice sau juridice îndreptățite să primească, numai pe baza unei cereri de plată, subvenții ori ajutoare care sunt finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora în cadrul politicii agricole comune și din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013.</b></p>	
2.	<b>Art. 21</b>		<p>La art.21, după alineatul (15), se introduce un nou alineat, alineatul (15'), cu următorul cuprins:</p> <p><b>(15') Fac excepție de la prevederile alin. (14) și (15) titlurile de creanță care sunt întocmite pentru beneficiarii</b></p>	

			<p>persoane fizice sau juridice îndreptățite să primească, numai pe baza unei cereri de plată, subvenții ori ajutoare care sunt finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora în cadrul politicii agricole comune și din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013.</p>	
3.	<p><b>Art.41 - (2<sup>1</sup>)</b> În cazul recuperării creanțelor bugetare rezultate din nereguli prin deducere din plățile/rambursările ulterioare pe care debitorul este îndreptățit să le primească, data stingerii creanței se consideră data la care beneficiarul a depus cererea de plată/rambursare de fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, <b>cu excepția creanțelor bugetare rezultate din nereguli constatate în implementarea proiectelor finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013, care se sting la data emiterii certificatului de plată aferent plății pe care beneficiarul este îndreptățit să o primească.”</b></p>		<p><b>Art.41 - (2<sup>1</sup>)</b> În cazul recuperării creanțelor bugetare rezultate din nereguli prin deducere din plățile/rambursările ulterioare pe care debitorul este îndreptățit să le primească, data stingerii creanței se consideră data la care beneficiarul a depus cererea de plată/rambursare de fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, <b>din care s-a efectuat deducerea respectivă.</b></p> <p>După alineatul 2<sup>1</sup> se introduce un nou alineat, alin. 2<sup>2</sup> cu următorul conținut:</p> <p><b>(2<sup>2</sup>)</b> Fac excepție de la prevederile alin. 2<sup>1</sup>, creanțele bugetare rezultate din nereguli constatate în implementarea proiectelor finanțate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013 și prin politica agricolă comună, care se sting la data emiterii deciziei de plată/certificatului de plată aferent plății pe care beneficiarul este îndreptățit să o primească.”</p>	

4.	<p><b>Art. 50</b></p> <p>.....</p> <p>(2) Autoritatea publică competentă cu soluționarea contestației poate suspenda, prin decizie motivată, procedura de soluționare atunci când:</p> <p>a) structura de control care a efectuat activitatea de verificare prevăzută la art. 21 a sesizat organele în drept cu privire la existența indiciilor săvârșirii unei infracțiuni, a cărei constatare ar avea o influență hotărâtoare asupra soluției ce urmează să fie dată în procedura administrativă;</p> <p>b) soluționarea cauzei depinde în tot sau în parte de existența sau inexistența unui drept care face obiectul unei alte judecăți.</p>		<p><b>nemodificat</b></p> <p>La art.50, alineatul (2), după litera b) se introduce o nouă literă, lit. c) cu următorul conținut:</p> <p><b>c) Soluționarea cauzei depinde de reanalizarea cererii de plată și a tuturor documentelor ce au stat la baza emiterii titlului de creanță pentru beneficiarii persoanelor fizice sau juridice îndreptățite să primească, numai pe baza unei cereri de plată, subvenții ori ajutoare care sunt finanțate din fonduri europene și/sau fonduri publice naționale aferente acestora în cadrul politicii agricole comune și din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007 – 2013.</b></p>	
5.		<p><b>Punctul 4. Art.53.-</b></p> <p>.....</p> <p><b>(2) Poziția părții române în ceea ce privește</b></p>	<p><b>Alineatul 2 al art. 53 se modifică și va avea următorul conținut:</b></p> <p><b>(2) Poziția părții române în ceea ce</b></p>	<p>Modificarea se impune</p>

		acceptarea sau neacceptarea integrală ori parțială a constatărilor formulate în condițiile alin. (1) se stabilește de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în baza actului de constatare sau a rezultatelor preliminare ale investigațiilor, cu informarea autorității de certificare, a Autorității de Audit și a Ministerului Afacerilor Europene."	privește acceptarea sau neacceptarea integrală ori parțială a constatărilor formulate în condițiile alin. (1) se stabilește de către autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene, în baza actului de constatare sau a rezultatelor preliminare ale investigațiilor, cu informarea autorității de certificare, a Autorității de Audit și a <b>Ministerului Fondurilor Europene</b>	pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
6.		<b>Punctul 6. Art.57<sup>1</sup>.</b> ..... (5) În aplicarea prevederilor alin. (1) – (3) se aproba, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritate cu competente în gestionarea fondurilor europene și a ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Afacerilor Europene, următoarele: .....	<b>Punctul 6. Art.57<sup>1</sup>.</b> ..... (5) În aplicarea prevederilor alin. (1) – (3) se aproba, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritate cu competente în gestionarea fondurilor europene și a ministerului Finanțelor Publice și cu avizul <b>Ministerului Fondurilor Europene</b> , următoarele: .....	Modificarea se impune pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative
7.		<b>Punctul 8. Art. 59<sup>3</sup></b> Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene aferente programelor finanțate în cadrul obiectivului «Cooperare teritorială europeană» al politicii de coeziune, altele decât programele prevăzute la art. 59 <sup>1</sup> , întocmesc și transmit situațiile de raportare prevăzute la art. 59 <sup>1</sup> , până la data de 10 a lunii curente pentru luna precedentă, Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului.	<b>Punctul 8 Art. 59<sup>3</sup></b> Autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene aferente programelor finanțate în cadrul obiectivului «Cooperare teritorială europeană» al politicii de coeziune, altele decât programele prevăzute la art. 59 <sup>1</sup> , întocmesc și transmit situațiile de raportare prevăzute la art. 59 <sup>1</sup> , până la data de 10 a lunii curente pentru luna precedentă, Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.	Modificarea se impune pentru a fi în acord cu Ordonanța de urgență nr. 96 din 22 decembrie 2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative

## AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 75/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora

Nr. crt.	Textul OUG 75/2012	Amendamente de la Comisia pentru Afaceri Europene	Observații
1.	<p><b>La articolul 2 alineatul (1), litera y) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>y) decertificarea- reducerea, din următoarea declarație de cheltuieli transmisă Comisiei Europene-donatorului public internațional, a sumelor care reprezintă valoarea unor cheltuieli finanțate din instrumente structurale, din fondurile aferente Instrumentului de asistență de preaderare și din Fondul European de Pescuit, care au fost deja certificate către Comisia Europeană/ donatorul public internațional, al căror caracter neeligibil a fost determinat ulterior certificării lor, indiferent dacă pentru aceste sume s-au emis titluri de creanță. Decertificarea este o operațiune cu caracter definitiv sau temporar.</b></p>	<p><b>Nemodificat</b></p> <p>La articolul 2 alineatul (1), după litera y) se adaugă lit. z) și z'), cu următorul conținut:</p> <p><b>z) Guvernul României, prin Ministerul Fondurilor Europene, în vederea evitării tratamentelor diferențiale, în baza principiilor bunelor practici și transparenței instituționale, va elabora și emite un Regulament de reglementare a aplicării decertificării/corecțiilor, în termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.</b></p> <p><b>z1) Guvernul României va adopta măsuri pentru evitarea blocării prefinanțării sau a altor transferuri din fonduri europene, în termen de</b></p>	<p>Conform prevederilor legale în vigoare, respectiv art.57<sup>1</sup> alin.(5), metodologia de calcul al sumelor pentru care s-a aplicat operațiunea de decertificare definitivă și de deducere procentuală definitivă este deja aprobată prin Hotărâre de Guvern (de exemplu HG nr.1160/2012)</p> <p>OUG nr.64/2009 cu modificările și completările ulterioare este reglementată posibilitatea de continuare a finanțării programelor</p>

		<p><b>maxim 30 de zile de la primirea scrisorii de notificare a Comisiei Europene, prin care se solicită măsuri la nivelul autorităților de management</b></p>	<p>operaționale finanțate din instrumente structurale și de coeziune, în cazul indisponibilităților de fonduri de la UE (art.8 – 11).completările ulterioare este reglementată posibilitatea de continuare a finanțării programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și de coeziune, în cazul indisponibilităților de fonduri de la UE (art.8 – 11).</p>
2.	<p><b>Punctul 6. Art.57<sup>1</sup>.- se modifică și va avea următorul cuprins</b></p> <p>(1) La solicitarea scrisă a Uniunii Europene/a donatorului public internațional, autoritățile române pot aplica decertificarea definitivă pentru sume care reprezintă creanțe bugetare constituite în aplicarea prevederilor ordonanței, înainte de recuperarea lor efectivă de la debitor.</p> <p>(2) În cazul în care, ca urmare a unor rapoarte de control/audit extern, în care sunt formulate constatări cu caracter de sistem, reprezentanții Uniunii Europene/donatorului public internațional propun aplicarea unor corecții financiare procedurale, aplicabile la nivel de program operațională prioritară/ domeniu major de intervenție/tip de fond/măsură/beneficiar/organism intermediar, autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene implicate au obligația analizării implicațiilor financiare ale acestor propuneri</p> <p>(3) În funcție de această analiză și, după caz, pentru evitarea situațiilor în care reprezentanții Uniunii Europene/donatorului public internațional ar putea decide aplicarea întreruperii, presuspendării sau suspendării plăților pentru programul respective, autoritățile române pot lua următoarele măsuri, cu caracter definitiv sau temporar:</p> <p>a) decertificarea și/sau</p> <p>b) aplicarea de deduceri procentuale din declarațiile de</p>	<p><b>Nemodificat</b></p>	



<p>cheltuieli.</p> <p>(4) Autoritățile române pot decide luarea măsurilor de la alin. (3) și în cazul depășirii pragului de materialitate a erorilor înregistrate în sistem, reflectarea în Raportul Annual de Control al Autorității de Audit.</p> <p>(5) În aplicarea prevederilor alin (1) -(3) se aprobă, pentru fiecare caz în parte, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerului care coordonează autoritatea cu competențe în gestionarea fondurilor europene și a Ministerului Finanțelor Publice și cu avizul Ministerului Afacerilor Europene, următoarele:</p> <p>a) metodologia de calcul a sumelor pentru care se aplică decertificarea definitivă și-sau deducerea definitivă,</p> <p>b) valoarea sumelor pentru care se aplică decertificarea definitivă;</p> <p>c) valoarea procentului utilizat pentru stabilirea sumelor de decertificat definitive și a deducerilor procentuale definitive.</p> <p>(6) La inițiativa Uniunii Europene, a donatorului public internațional sau a autorităților române se poate efectua regularizarea financiară a măsurilor cu caracter temporar, întreprinse în aplicarea prevederilor art. (3)</p>	<p><b>La punctul 6, la Art.57<sup>1</sup> după alin. (6), se adaugă două noi alineate, alin. (7) și alin. (8) care vor avea următorul conținut:</b></p> <p><b>alin (7)</b> – În cazul în care se produce decertificarea sau se aduc corecții financiare unui proiect sau fond fără ca beneficiarul să fi avut vreo culpa, statul roman prin autoritatea competentă, devine solidar cu beneficiarul asistenței financiare, suportând 100% susținerea financiară a cuantumului decertificării/corecției, din bugetul autorității competente.</p> <p><b>alin (8)</b> –Autoritatea competentă își va suplimenta</p>	<p>Măsurile privind asigurarea</p>
---	---	------------------------------------

		bugetul printr-un nou capitol bugetar care să poată acoperii situațiile din alin (7) începând cu prima rectificare bugetară, ulterioară datei de intrare în vigoare a prezentei legi.	fluxurilor financiare în cadrul programelor operaționale finanțate din instrumente structurale și de coeziune fac obiectul de reglementare a OUG nr.64/2009 cu modificările și completările ulterioare.
--	--	---	---